



NOT BUSINESS AS USUAL, BUT DIALOGUE AND ENGAGEMENT

For a country like Finland, with more than 1300 km of common border with Russia, it is inevitable that it must keep up the dialogue with Russia and engage, writes Maimo Henriksson.

For more than twenty years, the European Union's policy has also been the basis for Finland's bilateral relations with Russia. This key feature became more visible in the aftermath of the events in Ukraine in 2014. The Russian annexation of Crimea and its role in the conflict in Eastern Ukraine created a new security policy situation in Northern Europe. The European Union responded: such action by Russia is unacceptable. Territorial integrity must be respected; international law and international agreements must be followed. The EU decided concretely on restrictive measures – sanctions – directed against Russia. Finland, naturally, had a seat at the table deciding on the EU sanctions.

Finland develops its dialogue and cooperation with Russia within the framework of principles agreed in the European Union. The EU outlined five main principles for its relations with Russia in spring 2016. The first principle says that the implementation of the Minsk agreement, which aims at peace in Eastern Ukraine, is a key condition for any substantial change in the EU's stance towards Russia. Principle number two calls for strengthened relations with the EU's eastern partners and other neighbours, including Central Asia. The eastern partners are Ukraine, Belarus, Moldova, Georgia, Armenia and Azerbaijan. The third principle commits the EU and its member states to strengthening the resilience of the EU, for example in terms of energy security, against hybrid threats and in strategic communication. Principle number four states the possibility of selective engagement with Russia on issues of interest to the EU. The fifth and last principle underlines the need to engage in people-to-people contact and the need to support Russian civil society.

For a country like Finland, with more than 1300 km of common border with Russia, it is inevitable that it must keep up the dialogue with Russia and engage. Issues that are of interest to Finland are usually also of interest to the EU. Thus, Finland takes care of having a dialogue with Russia on different levels, where we see that it is useful. It is in Finland's – and the EU's – interest that the border between the EU and Russia functions well. It is in our interest to keep up the good relations between our border authorities. It is in our common EU interest that goods (a lot of them

transit goods) and people can cross the border smoothly. That is why we need contact between the transport authorities. We have companies which are continuing to engage in legal trade that is not under the sanctions regimes, and we need to ensure that they do not face unnecessary bureaucratic obstacles in the Russian market. Our ministers of foreign trade need to have good working contact.

Environmental issues do not wait and climate change is proceeding. Thanks to cooperation, we have already been successful in improving the water quality in the Baltic Sea. Similarly we are now looking at opportunities to cooperate in tackling emissions of black carbon in the Arctic region. Black carbon emissions originate from gas flaring, municipal heating plants and traffic. Emissions in the Arctic region have a multiple effect on climate change compared to emissions in the south. Here we have an opportunity to build constructive cooperation between Russia, the EU and also the USA.

On the concrete level, relating to trade and border crossings, we are currently facing a positive trend, although we are still far from the peak of 2012/2013. In 2017, Finnish exports to Russia grew by 17% and Finnish imports by 39%, not least due to higher energy prices. There were 9 million border crossings (in the peak year of 2013 there were 13 million).

To sum up: In its relations with Russia, Finland strives at being predictable, solid, pragmatic – and profoundly anchored in the EU family. We are not living in times of business as usual, but we need dialogue and we need to work together on many issues essential to our citizens.



Maimo Henriksson is Director General, Ministry for Foreign Affairs, Finland



KAIKKI EI SUJU ITSESTÄÄN – VUOROPUHELUA JA YHTEISTYÖTÄ TARVITAAN

Yli 1 300 km yhteistä rajaa Venäjän kanssa jakavalle Suomelle on välttämätöntä ylläpitää vuoropuhelua ja hyviä suhteita Venäjään, Maimo Henriksson kirjoittaa.

Euroopan unionin Venäjä-politiikka on ollut yli kahden vuosikymmenen ajan myös Suomen kahdenvälisen politiikan lähtökohta Venäjän kanssa. Tämä kävi aiempaa selvemäksi Ukrainan vuoden 2014 tapahtumien jälkimainingeissa. Krimin liittäminen ja Venäjän osuus Itä-Ukrainan konfliktissa muuttivat Pohjois-Euroopan turvallisuuspoliittista tilannetta. Euroopan unionin kanta oli selvä: Venäjän toimet eivät olleet hyväksyttäviä. Alueellista koskemattomuutta on kunnioitettava, kansainvälistä lakia ja kansainvälisiä sopimuksia noudatettava. EU päätti myös ryhtyä konkreettisiin toimiin asettaen Venäjään kohdistuvia pakotteita. Suomi oli luonnollisesti mukana pöydässä, jossa pakotteista päätettiin.

Suomi kehittää vuoropuheluaan ja yhteistyötään Venäjän kanssa EU:n päättämien periaatteiden puitteissa. Keväällä 2016 EU linjasi viisi pääperiaatetta Venäjän suhteilleen. Ensimmäisen periaatteen mukaan Itä-Ukrainan rauhaan tähtäävän Minskin sopimuksen täytäntöönpano on keskeinen ehto sille, että EU muuttaa suhtautumistaan Venäjään. Toisen periaatteen mukaan EU pyrkii vahvistamaan suhteitaan itäisiin kumppaneihinsa ja muihin naapureihinsa, Keski-Aasia mukaan lukien. Itäisiä kumppaneita ovat Ukraina, Valko-Venäjä, Moldova, Georgia, Armenia ja Azerbaidžan. Kolmas periaate sitoo EU:n ja sen jäsenvaltiot lujittamaan EU:n ns. resilienssiä tai vastustuskykyä mm. lisäämällä energiavarmuutta, vahvistamalla strategista viestintää ja torjumalla hybridiuhkia. Neljännen periaatteen mukaan EU tekee valikoivasti yhteistyötä Venäjän kanssa unionille tärkeissä asioissa. Viides ja viimeinen periaate korostaa ihmisten välisten yhteyksien tärkeyttä ja Venäjän kansalaisyhteiskunnan tukemisen tarvetta.

Yli 1 300 km yhteistä rajaa Venäjän kanssa jakavalle Suomelle on välttämätöntä ylläpitää vuoropuhelua ja hyviä suhteita Venäjään. Suomelle tärkeät asiat ovat yleensä tärkeitä EU:llekin. Näin ollen Suomi huolehtii siitä, että vuoropuhelua Venäjän kanssa tapahtuu eri tasoilla, aina kun näemme sen tarpeelliseksi. On Suomen – ja EU:n – etujen mukaista, että EU:n ja Venäjän raja toimii hyvin. On etujemme mukaista ylläpitää hyviä suhteita molempien puolten rajaviranomaisten välillä. Koko EU:n yhteinen etu on, että tavarat (joista suuri osa on kauttakuluttavaa) ja

ihmiset pääsevät liikkumaan sujuvasti rajan yli. Siksi yhteydenpito liikenneviranomaisten välillä on välttämätöntä. Meillä on yrityksiä, jotka käyvät laillista kauppaa, joka ei kuulu pakotteiden piiriin. Meidän on varmistettava, etteivät nämä yritykset kohtaa tarpeettomia byrokraattisia esteitä Venäjän markkinoilla. Ulkomaankauppaministereillämme on oltava toimiva käytännön yhteistyö.

Ympäristöongelmat eivät odota, ja ilmastonmuutos on käynnissä. Yhteistyön ansiosta olemme onnistuneet parantamaan Itämeren veden laatua. Samaan tapaan pyrimme nyt yhteistyöhön arktisen alueen nokipäästöjen kuriin saamiseksi. Nokipäästöt syntyvät kaasun soihduttamisesta, kaukolämpövoimaloista ja liikenteestä. Arktisen alueen päästöillä on moninkertainen vaikutus ilmastonmuutokseen eteläisempien alueiden päästöihin verrattuna. Meillä on tilaisuus rakentaa alueella hyödyllistä yhteistyötä Venäjän, EU:n ja myös Yhdysvaltain välille.

Kaupan ja rajanylitysten määrissä käynnissä on myönteinen trendi, vaikka vuosien 2012–2013 huippulukemiin on vielä matkaa. Vuonna 2017 Suomen Venäjän vienti kasvoi 17 % ja tuonti 39 %, mutta tähän on vaikuttanut selvästi myös energian hinnan nousu. Raja ylitettiin 9 miljoonaa kertaa (huippuvuoden 2013 luku oli 13 miljoonaa).

Yhteenvetona: Suomi pyrkii olemaan Venäjä-suhteissaan ennakoitava, luotettava ja käytännöllinen – ja samalla jämäkästi kiinni Euroopan unionissa. Emme elä aikoja, jolloin kaikki sujuu kuten aikaisemmin ja normaalisti. Mutta myös näinä aikoina tarvitsemme vuoropuhelua ja yhteistyötä monissa kansalaisillemme tärkeissä asioissa.



Maimo Henriksson on ulkoministeriön itäosaston osastopäällikkö